

助力沈阳振兴发展的统战工作创新研究

——以沈阳市浑南区委统战部为例

郝雪¹,金岩²,史清华²

(1. 沈阳建筑大学马克思主义学院,辽宁 沈阳 110168;2. 沈阳建筑大学党政办公室,辽宁 沈阳 110168)

摘要:为更好地发挥统战工作作用,服务沈阳振兴发展,基于沈阳振兴发展需要全市人民凝心聚力的现实情况,着眼于统一战线作用的发挥,分析了沈阳振兴发展为统战工作带来的机遇与挑战,指出了当前统战工作存在的问题,并探讨统战工作助力沈阳振兴发展的具体做法,在提升政治共识新高度、打开制度创新突破口、加强队伍建设保障力、推进实际工作上台阶等方面探索统战工作助力沈阳振兴发展的对策。

关键词:统一战线;统战工作;沈阳振兴发展;助力作用

中图分类号:D613 **文献标志码:**A

全面振兴沈阳等东北地区老工业基地是一项伟大而艰巨的任务,意义重大,影响深远。“十三五”时期乃至未来十年是沈阳实现全面建成小康社会的决胜期,是贯彻落实党中央、国务院重大决策部署,实现新一轮东北振兴的攻坚期。必须充分团结和调动一切力量,以全力打造国际化营商环境为突破口,加快推进振兴发展战略以及各项发展策略的实施,为实现沈阳老工业基地全面振兴作出新的贡献。

统战工作既有“凝聚人心、汇聚力量”的根本职能,又有“人才荟萃、联系广泛”的突出优势,对沈阳振兴发展意义重大。沈阳振兴发展需要全市人民凝心聚力,统战工作通过团结一切可以团结的力量,在全社会形成广泛共识,调动各方面的积极因素而发挥法宝作用^[1]。为了更好地助力沈阳振兴发展,统战工作要抓住机遇,迎接挑战,提升政治共

识新高度,打开制度创新突破口,加强队伍建设保障力,推进实际工作上台阶,切实发挥出作用。

一、统一战线及统战工作的内涵

从广义上来说,统一战线是指不同社会政治力量(包括阶级、阶层、政党、集团乃至民族、国家等)在一定的历史条件下,为了实现一定的共同目标,在某些共同利益的基础上组成的政治联盟。简要地说,统一战线就是指一定社会政治力量的联合。统一战线工作(以下简称“统战工作”)即为了完成统一战线任务而进行的相关工作。

中共中央颁布的《中国共产党统一战线工作条例(试行)》明确规定:“统一战线是中国共产党凝聚人心、汇聚力量的政治优势和战略方针,是夺取革命、建设、改革事业胜利的重要法宝,是增强党的阶级基础、扩大党的

群众基础、巩固党的执政地位的重要法宝,是全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴中国梦的重要法宝。”

二、统战工作助力沈阳振兴发展的研究背景

2017年4月,沈阳市人民政府印发的《沈阳振兴发展战略规划》中提出要整合社会资源,形成振兴发展强大合力,并提出了振兴发展目标:到2020年,成为引领实现东北振兴发展的中心城市;到2030年,成为东北亚地区重要的国际中心城市。

2018年3月6日召开的沈阳市统战部长会议指出,2018年全市统一战线要认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,学懂弄通习近平总书记关于统一战线工作的新理念新思想新战略,深刻理解和把握新时代对统一战线的新要求,立足统战工作实际履行新使命,保证统战工作的正确方向。因此,必须自觉把统战工作放在全市经济社会发展大格局中思考和谋划,发挥统战系统职能优势,凝聚思想共识、服务改革发展、维护团结和谐,为沈阳振兴发展凝聚人心、汇聚力量。

统战工作涉及面广、政策性强^[2],长期以来,对统一战线的理论研究较多,而实践研究主要围绕特定部门、群体的实际工作开展,成果多以经验总结的形式在报纸上发表,并因其所属领域、关注层次、实际问题等不同而难以推广,尚存一定的局限性。当前,针对沈阳振兴发展实际需要的统战工作研究不够,无法适应当前的新任务和新要求。

三、沈阳振兴发展为统战工作带来的机遇与挑战

1. 机遇

为谋求发展,沈阳确定了在振兴发展中坚持稳中求进的工作总基调,不断深化供给侧结构性改革,逐步实现产业转型、城市转型、社会转型。目前,全市上下正以崭新的精

神面貌、充足的干劲为沈阳振兴发展努力拼搏。以之前困扰发展的营商环境为例,2017年上半年,沈阳营商环境在全球190个经济体中排名78位,比2016年底提高了14位。

改革开放以来,随着社会的发展、新组织新阶层的出现,统战工作的作用越来越重要。在中央统战工作会议上,习近平总书记明确提出留学人员、新媒体中的代表性人士、非公有制经济人士特别是年轻一代这三类人将成为重点团结对象。这也是沈阳振兴发展的重要人才资源,要靠统战工作来团结、服务、引导和教育,并对其加强培养和使用。

2. 挑战

沈阳的振兴发展主要体现在经济振兴层面和社会发展层面,无论哪个层面都需要将全市人民凝聚和团结起来,更大程度地发挥作用,这也给统战工作带来了新的挑战。统战工作综合性、复杂性较强,统战工作对象往往有各自的工作领域,要将其团结和组织起来进一步发挥作用,既要有过硬的工作队伍和科学规范的工作机制,主动作为,还要得到主要领导的指导支持及相关部门的协同联动。助力沈阳振兴发展无论对统战工作内部建设还是外部支撑都带来了新的挑战。

四、当前统战工作存在的问题

1. 机构设置不完善

大统战格局下统一战线范围更大、统战对象更多、统战工作内容更加广泛,更需要上下一心,团结一致,从思想上统一起来。当前,统战工作实行区域化、属地化的管理方式,统战工作力量自上而下呈现出“倒三角”的格局。上层统战部门往往机构设置科学、队伍编制充足、人员分工明确,但逐层递减,越到基层,专职从事统战工作的工作人员越少,对上对下的联系越多,工作内容越复杂,往往是“千根线、一根针”。例如,从事具体工作的县区工作人员编制通常为5~7人,街道办事处无专职统战工作人员,往往身兼数职。这种编制上的限定不易突破,严重影响了统战工作的创新性和实效性,影响了基层

统战工作力量壮大、工作网络覆盖、工作触角延伸。基层统战工作人员忙于完成繁杂琐碎的事务性工作、配合各个有关部门的相关工作,很难有时间和精力结合实际更好地思考和创造性地开展工作,使得统战工作无法与沈阳振兴发展的实际要求相匹配,不利于统一战线作用的发挥^[3]。

2. 机制创新不够

沈阳振兴发展需要发挥统一战线的政治参与作用,使全体市民群策群力、集思广益,为改革发展建言献策,并充分发挥统一战线的民主监督作用,通过政治协商提出批评建议。但是,当前统战工作由于基层统战部门工作权力、宣传报道受限过多等形式上、机制上的实际问题,一些好的想法不能落到实处,限制了统一战线作用和统战工作影响力的发挥。大统战格局下有效的联动机制有待进一步完善与落实。例如,高校与区(县)政府统战部门的联系不够紧密,高校中的党外知识分子众多,是沈阳振兴发展的重要人才资源,但高校却与地方统战工作所属不同,很少交集,条块分割的管理体制不利于高校党外知识分子更好地为沈阳振兴发展服务、实现资源整合^[4-5]。

3. 队伍保障不够

当前,留学人员、新媒体中的代表性人士、非公有制经济人士的年轻一代这3方面人士和其他新的社会阶层人士已经成为统战工作的重点,要将一切可以团结的力量团结起来、组织起来,科学、规范地开展工作。目前,体制机制不健全、不完善等问题突显,特别是直接从事统战工作的队伍建设不足,因而无法提供强有力的人力保障。以高校为例,在机构设置上,高校知识分子密集,是党外知识分子的重要组成部分,但一些驻沈高校的统战工作刚打开新局面,许多高校近几年才将统战部独立出来,刚刚搭建工作平台,成立相关组织,而有的高校统战部至今未独立工作。专职工作人员人数不足,一些驻沈高校的统战部领导和工作人员一共仅3人左右,甚至更少,仅限于维持常规性的、上级布

置的相关工作,无法更好、更细地将沈阳振兴发展所需要的党外知识分子发动起来,也无法形成高校与所在区统战工作的合力^[6]。

4. 实施落实不够

统一战线是解决“人心”和“力量”这两个根本问题的途径,新的历史时期,统战工作被赋予新的任务和新的内涵,面向社会各方面成员,凝聚的主要是党外的人心和力量,做的是“人”的工作。当前,统战工作对象广泛复杂,切实的关注、影响、引导及团结工作还不足。特别是沈阳振兴发展新形势下的统战工作,需要善于联谊交友,注重整合,真正把工作落到实处,但在实际工作中,这些都需要实打实地、点对点地进行工作。由于各方面条件的限制,统战工作往往方式方法简单,宣传不到位,这在一定程度上制约了统一战线团结范围的扩大,也影响了统一战线作用的发挥^[7-8]。

五、统战工作助力沈阳振兴发展的对策

统战工作具有很强的政治性,要服务沈阳振兴发展的大局,就必须抓住沈阳当前全面深化改革和振兴发展的主要任务,强化内部建设,打造一支过硬的统一战线队伍,加强外部联系,营造大统战格局,并在实践中深入贯彻落实政治协商等各项制度,在提升共识、制度创新等方面进行实践创新,既要突出创造性和针对性,也要体现示范性和实效性,以问题为导向,致力于解决实际问题。

1. 提升政治共识新高度

统战工作要以党的十九大精神为指引,进一步加强对统战成员的思想引领,使之深刻理解和把握新时代对统一战线的新要求,提升其政治共识新高度,力求做到围绕中心、服务大局,立足统战工作实际履行新使命,广泛凝聚服务沈阳振兴发展的合力。

(1)要结合统一战线,开展各项学习教育活动来强化理想信念教育,将其作为进行思想引导的首要政治任务,夯实思想政治基础,形成政治共识。通过定期组织培训、结合形势开展教育、组织座谈讨论、结合实际举办

活动等形式,组织统战成员学精神、谈体会、写心得,使统战成员加深对党的历史、知识、方针政策的理解和认识,扎实推进各统战领域中党的基本理论、基本路线、方针政策和政治制度的贯彻落实,特别是要组织广大成员认真学习习近平总书记重要讲话精神,进一步增进全体统战成员与中国共产党的思想政治共识,进而把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来,把意志和力量凝聚到促进沈阳新一轮振兴发展上来。

(2)要抓好统一战线,全面开展社会主义核心价值观教育,引导统战成员树立和践行社会主义核心价值观。首先,要夯实理论教育基础,发挥理论教育的主渠道作用,使广大统战成员真正理解社会主义核心价值观的内容和重大意义;其次,要在实践中加强约束和激励,发挥各组织作用,坚持正面引导与外在督促相结合,探索对统战成员进行社会主义核心价值观教育的有效方式方法;第三,要借助网络这一新生载体,适应统战成员相对灵活、分散的特殊性,使网络在社会主义核心价值观教育中发挥出更大作用;第四,注重以文化人,突出文化潜移默化、润物无声的作用,打造对统战成员进行社会主义核心价值观教育的隐性媒介。

2. 打开制度创新突破口

“大统战”具有长期性,其主体空前广泛,要在沈阳振兴发展中切实发挥统战工作作用,加大团结力度,必须从体制机制上予以保证,打开制度创新突破口。

(1)优化机构设置,使统战工作更加扎实可行。要改变基层统战工作力量“倒三角”的格局,实现力量下沉、重心下移,就必须在机构设置及基层编制上进行改革,通过调研,充分考虑基层工作的实际扩充编制,确保统战工作落到实处;要适应当前大统战格局及“统战+”的工作模式,充分考虑统战工作的可持续发展与长效机制建立,从经费上保障基层统战工作标准化建设和活动开展;在阵地建设方面,建设横向到边、纵向到底的统战组织网络体系,并打造稳定的基地。

(2)创新工作制度,使统战工作更加规范有序。按照有利于加强统战工作、有利于沈阳振兴发展的原则,不断理顺统战工作关系,健全统战工作机制,通过制度创新确保统战部门更好地履职尽责。实际工作中,避免不必要的层层请示、汇报,给基层统战部门必要的自主权、决定权和执行权,实现权力下放;具体活动中,杜绝形式主义,减少表面文章,要坚持实事求是,采取统战人员喜闻乐见的方式方法开展工作,追求实效;工作考核上,不局限于开了几次联谊会,搞了几次活动,要以统战工作对象的满意度为重要依据,科学合理地进行考核。

(3)健全协调机制,使统战工作更加踏实有效。统战工作要以机制的完善和创新为突破口,着眼于重点难点工作的推进。为更好地发挥统一战线作用,需要畅通渠道,建立健全协调机制:一方面,要不断完善统战部与其他部门的联席制度,如与组织部等相关部门定期召开联席会议;另一方面,要不断完善与统一战线成员之间的沟通联系制度,关注党外代表人士的培养选拔及安排使用。同时,健全政治协商制度,推进民主协商制度化,使之更广泛、更全面地发展。沈阳市浑南区委统战部利用区域内高校地理位置接近的优势,加强与高校的长期联系,共同研究实际问题,主动向市委献计献策。

3. 加强队伍建设保障力

作为统战工作的主要执行者,统战队伍建设尤为重要,必须加强统战部门自身建设,要按照政治坚定、业务精通、作风过硬的标准,大力推进统战部门领导班子和干部队伍建设,统战干部要成为党外人士之友,统战部门要成为党外人士之家。

(1)大力加强统战干部队伍建设,使统战干部队伍专职化、专业化、规范化、制度化。各级党委要关心爱护、培养指导统战干部,在政治上多培养,在工作上多支持,按照工作对象人数设置比例,补充配置工作人员,并落实人员编制等相关级别待遇,在办公场所、工作经费等必要硬件配置上予以协调,夯实基层

统战工作基础。要充实一线工作力量,切实解决具体困难,保证人财物与工作任务相适应,做到有人管事、有人办事,筑牢统战事业的坚强基石,不断开创沈阳统一战线工作新局面。

(2)加强党外代表人士队伍建设。要抓好队伍建设,首先要做好的是党外代表人士的信息采集工作,了解和掌握所有工作对象的实际情况,才能进一步开展工作。可以借助互联网,使用数据库软件,搭建数据平台,利用互联网方便快捷的特点助力党外代表人士队伍建设,并由专门机构沟通各部门、各领域,有效利用互联网积极打造各种工作平台,使其进一步提高综合素质,进而培养造就出一支自觉接受中国共产党领导、坚定不移地走中国特色社会主义道路、具有较强代表性和参政议政能力的党外代表人士队伍,推进统一战线可持续发展^[9]。

为进一步做好浑南区新的社会阶层人士联谊会工作,按照沈阳市委统战部的部署,浑南区新的社会阶层人士联谊会拟在沈阳国际软件园建立活动基地,更好地团结凝聚新的社会阶层人士,更大限度地为浑南建设发展献智献力。

4. 推进实际工作上台阶

统战工作是做人的工作,需要实打实、心交心,要注重实际工作推进,避免浮于表面,要结合自身特点和实际需要,创造性地开展形式多样的活动。

(1)创新工作模式,使统战工作覆盖更加广泛。要深入推进大统战体制机制建设,转变“统战工作就归统战部”的狭隘思想,改变“统一战线不统一”的情况,形成统战工作合力,真正形成“统战+”模式,如统战+党建、统战+振兴、统战+扶贫、统战+民生等,切实发挥统战工作作用。借力基层党建平台,助力各项中心工作,在全社会推动各项工作的落实与发展,彰显统战在基层党建、振兴发展、脱贫攻坚、服务民生等方面的积极作用,在三城联创、美丽乡村建设、扫黑除恶等重点工作中主动发挥作用,努力完善大统战

格局。

浑南区委统战部指导区光彩事业促进会开展扶贫帮困活动、助力寒门学子圆大学梦、助力三城联创活动,引导广大非公有制经济人士自觉履行社会责任,使其在各自岗位上建功立业,促进沈阳经济发展的同时,主动奉献和回馈社会。

(2)创新工作方法,使统战工作效果更加明显。要尊重统战成员的主体作用和创造能力,坚持问题导向,始终瞄准问题着重发力,集中力量进行攻关,找准影响和制约统战工作的关键性、根本性问题,及时发现和解决一些苗头性、倾向性的问题,紧密围绕打造国际化营商环境、幸福沈阳共同缔造等重大战略部署,广泛凝聚共识、凝聚人心、凝聚力量。

浑南区委统战部引导统战成员走进社区帮助解决社区在“三城联创”工作中遇到的困难,通过世纪新城社区、正大社区等公益项目助力“三城联创”。围绕营商环境问题,浑南区委统战部面向非公有制经济人士开展持续而深入的诚实守信、守法经营教育实践活动,引导商会组织结合行业特点开展多种形式的教育实践活动,打造良好的营商环境。

(3)创新宣传方式,使统战工作团结范围更加广泛。为凝聚全市统一战线力量,统战工作部门在做细做实工作的同时,也要结合实际不断创新宣传的形式^[10],运用“统战+互联网”的思维,积极开展线上线下宣传,形成统战宣传品牌。既注重总体宣传发动,如开展“统战宣传周”活动,正面引导更多的人加入统战行列;也注重对有代表性的、有成效的具体活动进行宣传,扩大影响力,努力形成统战大宣传的工作格局。

浑南区委统战部组织的浑南区新的社会阶层人士联谊会沈阳国际软件园活动基地揭牌仪式报导后,新的社会阶层人士更加了解这一新形势下党联系新的社会阶层人士的桥梁纽带,并带动新的社会阶层人士立足浑南区经济社会发展大局,在人才引智招才、建言献策、服务经济社会发展、促进社会和谐等方面发挥更大作用。

六、结 语

沈阳振兴发展需要全市人民凝心聚力,沈阳振兴发展新形势下的统战工作无论在广度还是深度上都有了更大的发展,其团结的范围更广、工作的领域更大,通过团结一切可以团结的力量在全社会形成广泛共识,调动各方面的积极因素共同发挥作用。统战工作人员要有“大统战”思维,抓住机遇,迎接挑战,统战工作要提升政治共识新高度,打开制度创新突破口,加强队伍建设保障力,推进实际工作上台阶,以更博大的胸怀、更高的视野做好统战工作,切实发挥作用,致力沈阳振兴发展大局,充分彰显统战工作的价值与活力。

参考文献:

[1] 汪涛. 沈阳:细化举措 推动大统战工作格局机制建设[J]. 中国统一战线,2016(3):44-45.
[2] 王洋. 建立高校大统战工作格局的思考[J]. 沈阳大学学报(社会科学版),2017,19(3):327-331.
[3] 樊笃涛,樊南希. 大统战工作格局体制机制及

统战部履职方式方法研究[J]. 云南社会主义学院学报,2017,19(2):5-9.
[4] 佟岩. 关于构建高校大统战格局的思考[J]. 辽宁省社会主义学院学报,2014(1):61-64.
[5] 李娜. 基于实效性的高校海外青年统战工作创新研究[J]. 辽宁省社会主义学院学报,2017(2):11-17.
[6] 侯微,代琚. 创新高校党外知识分子统战工作载体研究[J]. 辽宁省社会主义学院学报,2015(2):9-13.
[7] 贺守喜,何昕. “大统战”背景下统战宣传工作研究与探讨[J]. 辽宁教育行政学院学报,2017,34(5):8-11.
[8] 杨志玲,杨梦梦. 新媒体视角下的高校统战宣传工作[J]. 中共云南省委党校学报,2015,16(6):57-60.
[9] 周令,李连宏,韩静. “互联网+”背景下创新高校党外知识分子统战工作载体研究[J]. 辽宁省社会主义学院学报,2017(3):20-24.
[10] 陈科频. 新媒体环境下提升高校统战工作影响力研究[J]. 广西社会主义学院学报,2017,28(4):23-26.

Innovation Research of United Front Work to Promote Shenyang's Revitalization and Development: Taking United Front Work Department of Hunnan District in Shenyang as an Example

HAO Xue¹, JIN Yan², SHI Qinghua²

(1. School of Marxism, Shenyang Jianzhu University, Shenyang 110168, China; 2. Party and Administration Office, Shenyang Jianzhu Univeristy, Shenyang 110168, China)

Abstract: To play United Front work's role well in Shenyang's revitalization and development, the opportunity and challenge is analyzed with a view to the effect of United Front, based on the needs people's cohesion in Shenyang. The problems of United Front are pointed out. And its concrete methods in Shenyang's revitalization and development have been discussed from four aspects, including improving political consensus, innovating system, guaranteeing teams, and promoting actual work.

Key words: united front; united front work; shenyang's revitalization and development; promotion effect