

高校基层党建与农村基层党建协作发展的实践探索

李睿¹,王强²,张景俊³

(1. 沈阳建筑大学新闻中心,辽宁 沈阳 110168;2. 沈阳建筑大学马克思主义学院,辽宁 沈阳 110168;3. 沈阳建筑大学党政办公室,辽宁 沈阳 110168)

摘要:以高校选派的“驻村第一书记”为切入点,把高校基层党建与农村基层党建有机结合。分析了“驻村第一书记”承担双重责任,推动高校和农村党建协作发展的重要作用,并以沈阳建筑大学为例,总结了“驻村第一书记”在高校和农村党建协同发展中的工作成效,深入探讨高校基层党建与农村基层党建联建联动、协作发展的方式方法,提出了创新思路和具体措施。

关键词:高校基层党建;农村基层党建;协作发展;实践

中图分类号:D267 **文献标志码:**A

2020年是全面建成小康社会的收官之年,全面建成小康社会的底线任务是农村贫困人口全面脱贫。党建工作是乡村振兴战略实施、打赢农村脱贫攻坚战的重要保障。习近平总书记指出:“要坚持党中央确定的脱贫攻坚目标和扶贫标准,贯彻精准扶贫精准脱贫基本方略。”^[1]探索高校基层党建与农村基层党建协作发展的方式方法并进行实践,是坚定不移贯彻落实以习近平同志为核心的党中央的决策部署,深化和丰富基层党建工作的有益尝试。

农村基层党组织受客观条件限制,长期存在党员知识水平普遍较低、后备力量不足等问题,这些问题短期内很难解决,极大地制约了农村基层党组织的发展建设^[2]。党的领导是基层组织的“引路者”,选派机关优秀干部到农村担任第一书记,是党的十八大以来建强基层组织、推动精准扶贫、培养锻炼干

部的重要举措^[3]。高校基层党组织完备、制度完善、运行规范,党员整体素质较高,高层次、高学历党员占比较大。各高校选派了大批优秀党员干部前往贫困乡村担任“驻村第一书记”,经过两年多的努力,“驻村第一书记”利用高校党建工作资源,统筹安排,在做好扶贫、扶志、扶智工作的同时,全面提升了农村基层党建水平,农村党组织的战斗堡垒作用显著增强。

“驻村第一书记”是新时代扶贫路上基层党建工作的有力抓手,在其连接的两端基层党组织中,高校发挥人才科技等资源优势,为农村发展注入了全新的活力。“驻村第一书记”作为高校基层党建与农村党建协作发展的桥梁纽带,把高校基层党建与农村基层党建紧密地联系在一起,不仅丰富了基层党建创新工作的内容,也通过联建联动达到协作发展。以高校基层党建提升农村党建水平

为基础,以农村党建深化高校基层党建的实践能力为推动,为“驻村第一书记”更好地开展工作提供了强有力的支持^[4]。

一、高校基层党建与农村基层党建协作发展的重要意义

以高校学科专业优势推动农村基层党建,以农村为实践基地促进高校党建工作创新发展是高校“驻村第一书记”肩负的双重责任。高校基层党组织可以利用管理上的优势带动农村基层党组织创新发展,而农村基层党组织的管理创新又可以促进高校基层党组织建设向纵深发展^[5]。这一过程中,“驻村第一书记”岗位是非常必要的,因为他们有着过硬的政治素质、严谨的工作作风和较强的综合能力,是党和国家派出的重要组织力量,在帮助农民转变观念、推动农村生产建设、搞活农村经济等方面发挥了积极作用,必将有效推动高校基层党建与农村基层党建的协作发展。

1. 强化政治引领,更好地引导农村党员干部提升理论水平

高校选派的“驻村第一书记”,是党的知识理论水平较高的党员干部,在村党支部内,自然成为了当地农村党员的“政治引路人”,同时肩负起面向全村百姓进行党的先进理论传播和思想政治教育工作的任务。这项工作,对于常年在高校从事党建理论学习及相关工作的驻村干部来说,是一次十分宝贵的将理论与实践相结合的历练。一名“驻村第一书记”代表的并不是一个人,他的身后是其所在的高校党组织及工作资源。“驻村第一书记”连接着高校和农村两个基层党组织,通过其开展的活动,可以更好地扩大党建工作在师生和农民群众中的影响力。

对农村基层党组织来说,“驻村第一书记”极大地弥补了农村党员干部政治理论素养偏低的不足,“驻村第一书记”带动农村基层党支部,党支部带动普通农民,更有利于及时准确地将国家大政方针传递给农村党员,使上传下达更加通畅,有利于党的惠农政策

传播到田间地头,使党对农村的关怀之情深入普通农民心中。“驻村第一书记”带头讲政策、学政策,提升了农村基层党组织成员的素质,进一步增强了村党支部的凝聚力和战斗力。同时,学习过程也会增强高校基层党组织的荣誉感,从而有利于高校基层党组织树立更好的形象。

2. 以强带弱,极大提升基层党组织活力

农村党建工作和高校的差距非常大,“驻村第一书记”的出现,直接开启了“以强带弱”的基层党组织协同发展模式。这种模式可以在较短的时间内激发组织活力,经过有效磨合完善后,双方基层党建工作将迈上一个新的台阶。

以“驻村第一书记”为纽带,可以将高校文化活动引入农村,发挥高校师生才智,在农村建设文化广场、将高校的党日活动开展在田间地头,开展二者结合的创新性活动,有助于高校和农村党建活动质量的提升。例如:开展科普文化知识进农村等党建活动,使党建活动立体生动,既能增强高校党员干部的政治素养,同时也能增强农民的获得感和幸福感;借助高校新媒体技术创新党建活动形式,通过微信互动、绘制宣传漫画、拍摄宣传MV、建立网上“云平台”等方式拉近城乡距离,将农村的青山绿水、风土人情展示出来,将城市的科技和生活理念传入农村,进一步凝聚人心、增强活力。

高校和农村基层党组织的紧密合作,是学习型党组织常态化的有效尝试,通过活动建立学习的长效机制,双方呈现服务和学习共建互补、打造互联网互进合作共赢的良好局面。

3. “走出去、请进来”,基层党建工作进入新常态

高校基层党建工作要“接地气”需要走出去,农村基层党建工作要“高视野”需要请进来,二者融合发展,“驻村第一书记”在其中发挥着独特的优势和作用^[6]。“驻村第一书记”为高校基层党组织创造了更多走出去、结合实际开展党建活动的机会,为农村基

层党组织带来了请进来、有针对性地做好党建活动的条件。高校与农村基层党组织联合开展活动,这些活动将更加团结务实、充满活力。因地制宜开展科技扶贫,帮助农村引资引智,积极投身服务地方经济建设,扛起党员干部责任,发挥党组织作用,聚民心、促发展,也为高校带来良好的社会声誉,推动高校事业健康可持续发展^[7]。

以党建促发展,对于高校来说,服务地方经济建设是重要职责之一,高校选派的“驻村第一书记”,依托学校学科专业优势,可以更好地利用高校资源为农村基层党组织建设服务。“驻村第一书记”不仅代表高校,更代表党组织的形象,在驻村工作中,对农民群众产生着较大的影响,发挥着连接纽带、榜样表率、示范引导作用,可以推动农村党建工作提高水平;同时,“驻村第一书记”根据农村基层党组织的地方特色和管理方式,在党建工作中积累了丰富的经验,也为高校基层党组织建设提供了很好的借鉴。

二、高校和农村党建协同发展的工作现状及成效

自2018年辽宁省开展选派干部到乡村工作以来,各高校先后3次选派优秀同志分赴各贫困村镇,为推动农村基层党组织全面进步全面过硬作出了贡献。其中,沈阳建筑大学共选派25名同志分赴辽宁省内贫困村镇开展工作,人数接近在校教职工总数的2%。选派干部具有较高的思想政治素质和政策理论水平,处级以上管理干部占比超过50%,专任教师占比超过30%,研究生及以上学历超过80%。他们扎根农村,奔波于学校与田间,为农村脱贫攻坚作出了巨大贡献,带动学校和农村党建工作进入了协同发展的崭新局面。

1. 化零为整,驻村工作促进学校与地方联合共建

高校选派的“驻村第一书记”分布在各个贫困村镇,将驻村工作与学校工作紧密结合起来,选派干部背后是其所在支部,支部身

后是学校党委。学校从上到下都积极参与到此项工作中,高度重视选人、培训、支持、协调各个方面工作^[8]。在沈阳建筑大学,“驻村第一书记”所在村均与其所在学校支部对接,并由一名学校领导总体负责,学校党委定期组织“驻村第一书记”召开经验交流会,了解其工作进展情况,学校党委领导定期走访慰问“驻村第一书记”、看望当地村民,与村镇密切对接,达成共建协议。

“驻村第一书记”所在支部积极到村镇开展扶贫扶智活动,如为村镇架桥修路、建设文化场所、设计发展规划、开展科技下乡等,使高校的党建活动更加丰富。沈阳建筑大学选派的“驻村第一书记”定期回校讲述驻村经历,田间地头的工作更具感召力,与村镇共建后,学生实习实践的基地增多,活动方式也灵活多样。其中,国际学院党委组织留学生到抚顺清原满族自治县敖家堡乡于家堡村开展“庆丰收、弘文化”满族乡村文化体验活动,就是在“驻村第一书记”的协助下进行的来华留学生教育的新尝试。

2. 消费扶贫,农校直通探索新的扶贫渠道

高校师生人数较多,消费扶贫、农校直通是很多高校“驻村第一书记”都在积极探索的帮扶模式。在学校党委的大力支持下,沈阳建筑大学打造了消费扶贫的新平台——驻村第一书记扶贫超市。学校从建设场地、物资设备等方面为扶贫超市的建成提供了全方位的支持。扶贫超市自2019年1月开始筹建,6月4日试营业,学校积极推动消费扶贫,将部分教职工福利费与扶贫超市对接,为农校对接提供了保障。

“驻村第一书记扶贫超市”是拉动派驻地区产业发展、拓宽当地特色农产品销售渠道、促进村集体经济发展模式的探索。“驻村第一书记”推荐的农产品深受在校师生青睐,紧俏商品供不应求,“驻村第一书记”既是采购员、又是推销员,还要兼任送货员、结算员等工作,扶贫超市模式的成功运营与“驻村第一书记”这个特殊岗位的纽带作用密不可分。依托扶贫超市,沈阳建筑大学举

行了扶贫村农副产品中秋大集等特色活动,邀请各村镇的领导和村民来到学校进行现场交流,进一步增加了学校与各村镇的联系与合作。

3. 乡村振兴,争当乡村发展中的先锋表率

在乡村振兴的路上,“驻村第一书记”在滚石上山、爬坡过坎的关键时期发挥了重要的作用。在沈阳建筑大学,仅2019年,全体选派干部为派驻乡村解决实际困难50余项,协调争取各类专项资金近400万元,7名同志在省级选派干部考核等次评定中被评为优秀,选派干部优秀率达35%。学校派驻彰武县大四家子镇的朱广山同志代表辽宁省参加中宣部组织的全国脱贫攻坚演讲大赛,并获得“优胜奖”;学校派驻锦州市义县前杨镇后泥村第一书记冯吉远为所在村协调基础设施建设资金150万元,修建村路5.4 km;学校派驻阜蒙县泡子镇大屯村第一书记杨振权积极推动设立大屯村高效农业示范区,推广两季种植项目,订单种植水果玉米60亩(4 hm²)、水果萝卜8亩(约0.5 hm²),克服多重困难,将5万余斤水果萝卜全部销售,带领参与项目村民平均每亩(约1 hm²)每年增收约1千元,起到了良好的示范作用;学校派驻清原县敖家堡乡于家堡村第一书记刘阳着力促进乡村精神文明建设,两次组织近百名留学生赴于家堡村开展以“扶贫助困”为主题的文化体验活动,得到了清原县政府、各有关部门的重视,被清原县电视台、平面媒体广泛报道。

4. 协同发展,共建活动互助共赢

依托“驻村第一书记”这条纽带,高校和农村基层党组织联合开展了多种形式的共建活动,互助共赢,党建工作水平不断提升。沈阳建筑大学建筑与规划学院党委开展“百人十村”系列活动,利用自身优势,发挥学科特长,组织了由建筑、规划、风景园林三大学科博士生导师为指导、学院领导班子全体参与,优秀教师、学生党员和入党积极分子共同组成的“建设美丽乡村工作营”团队,开展一系列具有专业特色的精准扶贫活动,用学术创新工作,将脱贫攻坚做到实处;交通工程学院

党委与彰武县交投集团建立校企合作,在人才输送、企业技术人员培训等方面达成共识;马克思主义学院党总支与靛神庙村党支部开展“双联双进”党建活动,进校园、赴农村、赠书籍、送温暖,举办了重温入党誓词、党建交流工作、看望贫困党员、“大手拉小手”研究生与中小学生结对子、参观花卉栽培大棚、到朱瑞将军殉难地缅怀英雄等活动;国际交流党支部赴清原县于家堡村开展主题示范党日活动,为村部捐助了可及时传达信息的LED显示屏,美化了村部党员活动室,对村部党建宣传材料进行实时更新,并对经历抗美援朝的志愿军老战士进行了慰问;体育部直属党支部党员到金星乡中心小学开展义务支教活动,分别讲授了足球、排球、篮球和啦啦操课程;市政与环境工程学院党委带领有关教师采集了金星乡永安村玉柱屯村民家中的井水水样,进行全面检测,保证农村的饮用水安全。在丰富多彩的活动中,高校党建和农村党建实现了互促发展。

三、高校基层党建与农村基层党建协作发展的途径

1. 创建联动共建体制,为农村基层党建提供支撑

“驻村第一书记”扎根乡村,受个人时间、能力等条件影响,开展党建工作多有限制^[9]。“驻村第一书记”要深入开展工作,应该依靠所在高校的基层党组织,与所在村建立共建联动协作机制,充分发挥高校基层党组织的政治优势、组织优势、理论优势,为农村党员干部培养、后备党员培育、党组织建设提供有力支撑。

要深化党支部、党小组的对口联系,建立共建联动协作工作群,将带动农村党建作为高校对口基层党组织的一项常态工作,促使“两学一做”学习教育常态化、制度化,有力推动“不忘初心、牢记使命”主题教育工作;通过抓好党建更好地发展农村集体经济;通过加强思想道德教育,助力自治、德治、法治体系的形成和完善。

2. 完善各项制度,协助农村加强基层党组织规范建设

高校基层党组织有完善的规章制度,是“驻村第一书记”加强农村基层党组织规范建设的依据^[10]。在完全掌握驻村党建工作的现状及问题后,“驻村第一书记”要将加强农村党组织规范建设作为头等大事抓实抓好。

可根据实际情况,借鉴其所在高校基层党组织的建设经验,制定村党支部规范建设流程,促进农村基层党组织建设步入正轨,使组织制度更加完善、运行规范、活动经常、档案齐全、作用突出,推动党组织规范化建设。

3. 强化理论武装,激发农村基层党组织的活力

中国共产党是学习型的政党,不断学习、不断自省、不断进步,所以始终保持先进性和纯洁性^[11]。理论学习是农村基层党组织的薄弱环节,是工作能力不强的根源所在^[12],所以,农村基层党组织要加强学习、提升理论水平。高校在党的理论学习、理论研究上具有优势,通过党课、交流、培训等形式,带领农村基层党组织党员干部努力学习习近平新时代中国特色社会主义思想,不断提升党性修养和理论水平,通过共产党员先锋工程的实施,全面激发农村基层党组织的活力。

4. 组织党员专家参与“三扶”工作,提升党员影响力

“驻村第一书记”结合所在村实际,邀请所在高校相关党员专家,建立党员专家工作团队,结合具体项目有针对性地开展帮扶工作,通过扶智助力扶贫扶志,使农民的腰包鼓起来,提高自信心,从而提升党员影响力,更好地发挥党员的先锋模范作用。

学校党委可以对此提供支持,协调各基层党委的党员专家组成团队,形成帮扶合力,在所有对口村基层党组织中开展巡回指导工作,既有助于专家学者把研究成果写在祖国的大地上,也有助于提升高校党员干部的责任意识,更有利于提升高校服务地方的能力。

5. 结合实际,推动基层党建工作创新发展

在协同发展中,以高校基层党组织为主,

通过交流互动,促进农村基层党组织建设发展。在此过程中,高校基层党组织要脚踏实地,大胆创新。对于高校党员来说,在农村开展工作是个全新的领域,要认真对待,仔细研究,理论联系实际,将专业和农民的口袋结合起来,通过创新增活力,通过协同发展提高农民幸福指数,同时,提升高校党员干部责任担当意识。

“互联网+”时代,党建工作模式也要与时俱进,尤其在当前新冠肺炎疫情下,更要充分利用网络开展党建工作,这个时期很多在外求学、打工的农村群众都滞留家中,要充分利用这个时间,把党建的目光投向外出归来的人员,可以通过网络为打工人员提供技能培训、为学生提供在线学习帮扶等。疫情过后,可以灵活开展党建活动,如开展送学上门服务;解农民所困所急,将课堂搬到田间地头,让农民切实从扶智中受益等,这些模式都可以促进基层党员自觉加入其他党建学习活动。

6. 拓展大学生社会实践领域,锻炼提升学生服务社会能力

通过高校基层党建与农村党建协同发展,进一步拓展大学生社会实践领域,建立社会实践基地,可以吸引更多大学生深入了解农村脱贫攻坚工作,结合专业知识,参与农村“三扶”工作实践,并在其中锻炼和提升学生服务社会的能力,为农村发展建设助力做好思想与实践准备。

吸引大学生参与农村“三扶”工作,要充分发挥学生党支部的先锋模范作用,可以由专业教师带队,建立本硕博参与的工作团队,队员各负其责,全方位参与农村帮扶的专项工作。

四、结 语

“驻村第一书记”的桥梁纽带作用,不仅使高校基层党建与农村基层党建的协作发展成为了可能和现实,也为基层党建工作创新创造了条件。沈阳建筑大学“驻村第一书记”的工作实际说明,在脱贫攻坚的过程中,

高校基层党建与农村基层党建的协作发展,能够有效提升农村基层党组织的整体建设水平,提高农村党员的理论素养和思想高度,带领广大村民走上脱贫致富之路。因此,新时代加强高校基层党建与农村基层党建的协作发展对于党建工作创新具有非常重要的现实意义。

参考文献:

[1] 于德. 习近平精准扶贫思想研究[D]. 北京:中共中央党校,2019.

[2] 付素霞. 城镇化背景下农村党建工作的新问题及对策[J]. 产业与科技论坛,2018,17(2): 176 - 177.

[3] 赵永霞. 国家治理现代化视角下“第一书记”嵌入式治理研究[D]. 太原:山西大学,2018.

[4] 李春华. 驻村“第一书记”在农村发展中的独特作用[EB/OL]. (2018 - 03 - 05) [2020 - 04 - 15]. http://www.rmlt.com.cn/2018/0305/512744.shtml? bsh_bid=1959679111.

[5] 任鹏. 新时期高校党的作风建设常态化研究

[D]. 北京:北京科技大学,2018.

[6] 王卓,罗江月. 扶贫治理视野下“驻村第一书记”研究[J]. 农村经济,2018(2):8 - 15.

[7] 兰奎,王洪辉. 驻村“第一书记”精准扶贫效能提升研究:以四川革命老区 W 市为例[J]. 四川理工学院学报(社会科学版),2018,33(2): 1 - 16.

[8] 建大再出发:振兴辽宁 脱贫攻坚[EB/OL]. (2018 - 05 - 12) [2020 - 04 - 15]. <http://www.sjzu.edu.cn/info/1397/104424.htm>.

[9] 王亚楠,李星. 基于新形势下脱贫攻坚驻村第一书记的工作困境研究[J]. 农村实用技术, 2019(8):46 - 47.

[10] 李华. 加强和完善第一书记制度[EB/OL]. (2019 - 12 - 11) [2020 - 04 - 15]. http://www.qstheory.cn/llwx/2019 - 12/11/c_1125333880.htm.

[11] 陈宸. 当前中国共产党的学风建设研究[D]. 北京:中央财经大学,2015.

[12] 丁伟. 新形势下服务型农村基层党组织建设研究[D]. 北京:中共中央党校,2014.

Practical Exploration of Cooperative Development of Basic - Level Party Construction in Colleges and Rural Areas

LI Rui¹, WANG Qiang², ZHANG Jingjun³

(1. News Center, Shenyang Jianzhu University, Shenyang 110168, China; 2. School of Marxism, Shenyang Jianzhu University, Shenyang 110168, China; 3. President (CPC) Office, Shenyang Jianzhu University, Shenyang 110168, China)

Abstract: This paper takes the “first secretary in the village” as the starting point, and organically combines the grass - roots party building in colleges and universities with the rural grass - roots party building. The paper analyzes that the “first secretary in the village” undertakes double responsibilities and plays an important role in promoting the cooperative development of party building in universities and rural areas. Taking Shenyang Jianzhu University as an example, this paper summarizes the effectiveness of the “first secretary in the village” in the coordinated development of university and rural party building, probes into the ways and means of joint construction and cooperative development between grass - roots party building and rural grass - roots party building in colleges and universities, and puts forward innovative ideas and concrete measures.

Key words: grass - roots party building in colleges and universities; rural grass - roots party building; cooperative development; practice

(责任编辑:郝 雪 英文审校:林 昊)