

# 高校统一战线助力辽宁振兴发展的作用与实践研究

## ——以沈阳建筑大学为例

宁先圣<sup>1</sup>,侯微<sup>2</sup>,曹传明<sup>3</sup>

(1. 沈阳建筑大学党政办公室,辽宁 沈阳 110168;2. 沈阳建筑大学马克思主义学院,辽宁 沈阳 110168;  
3. 沈阳建筑大学党委统战部,辽宁 沈阳 110168)

**摘要:**通过对统一战线影响经济发展的机理进行分析,指出统一战线能够为社会经济发展奠定坚实的政治基础、提供强大的智力支持以及营造良好的社会环境;通过分析辽宁经济目前面临的挑战,提出加强高校统一战线工作能够为振兴辽宁老工业基地提供思想理论支持、人才支持及科技成果支持;最后,以沈阳建筑大学为例,阐释了高校统一战线助力辽宁振兴发展的具体实践。

**关键词:**高校统一战线;辽宁振兴发展;助力作用;具体实践

**中图分类号:**B613      **文献标志码:**A

党的十八大以来,习近平总书记亲自来到东北调研考察,组织专家讨论,并作出重要批示。辽宁经济的振兴需要人才的支撑,高等院校是高级知识分子最为集聚的地方,更是培养社会所需人才的摇篮。统一战线具有资源丰富、联系广泛的优势,在国家发展建设中备受重视。促进高校统战工作发展,最大限度地发挥统一战线所固有的凝聚智慧、减少阻力、增强内力、形成合力等优势,对充分发挥高校人才优势、推动辽宁经济发展具有重要作用。

### 一、统一战线影响经济发展的机理分析

#### 1. 保证党的领导地位和执政地位

稳定的政治是促进经济良性发展的前提

和基础。稳定状况良好的国家一般都经历了较长时间的经济持续增长,稳定状况恶化的国家往往经济发展速度缓慢、停滞甚至出现一定阶段的倒退<sup>[1]</sup>。国家政治的稳定不仅取决于社会整体力量的综合作用,而且取决于政治系统内部诸要素之间的相互作用。

当今世界,随着政党政治的不断发展,各个国家都在普遍加强执政党执政能力和执政水平的建设,最大限度地汇聚、整合和开发合法性资源。政党执政合法性就是政党执政权力的合乎正义性,它关乎执政党是否被认可的事实。不断加强党的领导、巩固党的执政地位关键在于增强党执政的合法性。统一战线主要是指“在一个共同的目标之下,在共产党的领导之下,实现全国各民族、各党派、各阶层、各方面人民最广泛的团结”<sup>[2]</sup>。中

国共产党领导的统一战线其本质是为实现国家整体目标而组建起来的最广泛的民族阵线。因此,中国共产党领导的统一战线是中国共产党为了回应社会的整体利益与诉求建立起来的共同体,是中国共产党执政合法性的现实社会基础。

统一战线保证党的领导和执政地位是通过中国共产党领导的人民政治协商会议实现的。新中国成立后,中国人民政治协商会议作为统一战线的组织和协商机构,对国家大政方针的实施仍发挥着重要的协商作用。人民政治协商会议是坚持党的领导和实现党执政合法性的重要保障机制。党的统一战线通过民主政治协商等形式增强了党执政的合法性,这也为中国特色社会主义经济发展提供了坚实的政治基础和有效的政治保障。

## 2. 保证社会各界人才荟萃、聚集力量

经济的发展离不开人才的支撑,人的创造力是促进经济发展的不竭动力。从世界范围来看,人才已成为经济社会发展的第一资源,综合国力的竞争主要体现为人才的竞争。早在1998年,习近平在担任福建省委副书记时就曾指出:“可以预见,随着知识经济时代的来临,知识的创新将成为未来社会文化的基础和核心,创新人才将成为经济发展的第一要素,将成为决定国家竞争力的关键所在。”<sup>[3]</sup>如何团结社会精英人士、充分调动每个人的积极性、最大限度地促进每个人作用和水平的发挥,是目前实现经济整体发展的关键。

从党的发展历程来看,无论是革命战争还是经济建设年代,团结知识分子、充分发挥知识分子的作用一直是党的统一战线的应有之义。1939年,毛泽东为中共中央起草的《大量吸收知识分子的决定》中提出:“对于广大的同情我们的党外知识分子,则应该同他们建立适当的联系,把他们组织到抗日和民主的伟大斗争中去,组织到文化运动中去,组织到统一战线的工作中去。”<sup>[4]</sup>此后,毛泽东又相继发表了《中国革命和中国共产党》、《目前抗日统一战线中的策略问题》、《论政

策》、《在延安文艺座谈会上的讲话》、《论人民民主专政》等,为团结知识分子、充分发挥知识分子的作用奠定了理论基础。

在中国特色社会主义进入新时代的今天,党和国家再次重申团结知识分子的重要性。2017年3月4日,习近平总书记在全国政协十二届五次会议上重申“要以识才的慧眼、爱才的诚意、用才的胆识、容才的雅量、聚才的良方,广开进贤之路,把各方面知识分子凝聚起来”<sup>[5]</sup>;强调“全社会都要关心知识分子、尊重知识分子,营造尊重知识、尊重知识分子的良好社会氛围”“努力形成人人渴望成才、人人努力成才、人人皆可成才、人人尽展其才的良好局面”。这成为新时代党和国家做好党外知识分子统战工作的总目标和要求。

## 3. 化解社会矛盾、协助党和政府处理人民内部矛盾

我国经济发展正处于转型的关键时期,经济的转型也使社会矛盾更加凸显,社会中不同阶层的人由于在经济转型中所处位置和所获利益的差别,呈现出了不同的心态。一部分人在国家经济政策的调整下,抓住时代赋予的机遇,不断进取,成为时代的弄潮儿;也有的人面对日益变换的经济新形势感到茫然和无所适从。众多个体的矛盾心态汇聚在一起,构成整个社会的矛盾心态。“统一战线作为党联系群众的桥梁和纽带,具有联系面广、包容性强、工作方式灵活的特点,在协助党和政府处理人民内部矛盾方面能够发挥特殊的作用。”<sup>[6]</sup>马克思和恩格斯在《共产党宣言》中就曾提出“全世界无产者,联合起来”<sup>[7]</sup>的统一战线思想,中国革命和改革的实践再次证明了“无产阶级只有解放全人类,才能最后解放自己”。

面对多元化的利益格局、思想观念和价值取向,习近平同志提出:“当前,我国发展的内外环境发生了深刻变化,所有制形式更加多样,社会阶层更加多样,社会思想观念更加多样”<sup>[8]</sup>。“统一战线是党的事业取得胜利的重要法宝,必须长期坚持。要高举爱国主义、社会主义旗帜,牢牢把握大团结大联合

的主题,坚持一致性和多样性统一,找到最大公约数,画出最大同心圆”<sup>[9]</sup>。面对复杂的国内外环境,无疑要结合党的统一战线思想,发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量的独特作用,以大团结为永恒主题,将社会各阶层统一到促进社会主义经济建设的共同目标上来,为社会主义经济建设提供强大的力量支持,而用寻求最大公约数的思想方法来研究问题、解决问题不仅成为应对复杂的社会环境的一把“金钥匙”,而且开创了统战工作的新局面。

从统一战线所发挥的作用来看,统一战线促进了民族区域自治制度的发展和完善,促进了民族地区经济的快速发展,国家给予少数民族以更加优惠的政策,少数民族的合法权益切实得到保障,巩固和发展了民族关系,促进了民族团结;统一战线保证了宗教工作方针的有效落实,促进了宗教界人士在社会主义经济建设中发挥积极作用。现阶段,国家从战略层面提倡宗教与中华文化相融相生,同时又用社会主义核心价值观进行引领,使之符合中国发展进步的要求,促进宗教积极与社会主义社会相适应,将宗教界人士和信教群众紧密团结在党和政府周围。统一战线最广泛地团结了海外侨胞和归侨侨眷,共同致力于国家的现代化建设和中华民族的伟大复兴。

## 二、辽宁经济发展面临的挑战

### 1. 重点行业人力资源不足

重点行业占据领先地位,但与之相匹配的人力资源不足。辽宁作为老工业基地,在装备制造业上一直占据科研优势和人才优势,但近年来,由于用人机制不灵活,加之自然环境和经济环境都不及南方发达省份,使得很多高校毕业生不愿留在辽宁工作,大量人才外流。“人才的不足导致一些科研成果束之高阁,一些科研成果远‘嫁’他乡。”<sup>[10]</sup>

### 2. 经济区域发展不平衡

经济整体运行保持平稳态势,但还存在在区域发展不平衡的现象。2017年,辽宁全省生产总值增长4.2%,其中,第一、二、三产业

增加值分别为3.6%、3.2%和5%。辽宁整体经济在经历“筑底”之后,开始呈现“发展速度向稳、质量效益向好”的基本特征。但与之形成鲜明对比的是辽宁区域发展不平衡,呈现“两强多弱”和“东南强西北弱”的格局。沈阳作为辽宁政治经济文化中心,其发展势头相对较好,大连以其独特的地域优势在辽宁经济发展中占据重要位置,但与两者形成鲜明对比的是辽宁其他城市发展相对滞后,沿海经济带也并未表现出应有的经济活力。而朝阳、阜新、铁岭辽西北地区发展明显滞后。

### 3. 结构调整需深化

结构调整步伐加快,但仍需进一步深化。2017年,辽宁省委省政府加大供给侧结构性改革,促进新兴产业快速发展。其中,新能源汽车、工业机器人产量分别增长16.7%和16.5%,公路货运量增长3.9%,铁路货运量增长9.3%,港口货物吞吐量增长3.2%,供给侧结构性改革成效明显。但不可否认,辽宁产业结构仍然存在不合理现象,先进制造业、现代服务业发展滞后,在制造业体系中,石化、冶金、机械制造等传统产业仍居主导地位,高新基础产业所占比重较小。

## 三、高校统一战线助力辽宁振兴的客观分析

### 1. 为辽宁老工业基地振兴提供思想理论支持

现阶段辽宁经济所面临的困境是整体性的,不仅存在经济结构、经济体制、营商环境等自身不合理的问题,还深受政治环境、生态环境等因素影响。要改善辽宁整体经济状况,实现辽宁经济振兴,不能单兵突进地解决辽宁经济表面上存在的几个问题,而要深入实际,把握问题背后的本质,深入挖掘形成问题的根本原因,并运用系统论观点从各独立的原因中发现彼此间的联系,只有抓住核心,把握其中的要领,才能从根本上解决问题。而这仅靠政府单方面的努力是远远不够的,需要省内外各界精英人士的积极献计献策。高等院校是高级知识分子的集聚地,又掌握

着学术前沿和先进思想,充分做好辽宁高校统战工作,可以使辽宁高校党外知识分子通过参政议政形式为辽宁经济振兴积极建言献策,从而为辽宁经济振兴提供思想理论支持。高校党外知识分子可以运用实地考察、文献查阅、理论分析等方法提出并回答思想理论上的许多重大课题。

## 2. 为辽宁老工业基地振兴提供人才支持

2018年,辽宁省提出深入实施以辽宁沿海经济带、沈阳经济区、辽西北、沈抚新区、县域经济为主要内容的“五大区域发展战略”,贯彻落实国家“一带一路”倡议,大力发展“十大重点产业”,推动辽宁振兴发展。辽宁省政府也陆续制定了“辽满欧”“辽蒙欧”“辽海欧”交通运输大通道建设、“苏辽”“沪连”对口合作举措,“管委会+公司”运营机制建设,及“一乡一业”“一村一品”发展格局等,为辽宁振兴注入了新的强劲动力。所有这些计划的实施都需要人才的支撑。未来几年,为实现辽宁经济振兴战略提供急需的紧缺人才是高校的重要任务之一。为此,高校统战工作应围绕辽宁经济发展战略对人才的需求积极工作,增强主动性。

要发挥大连理工大学、东北大学、沈阳工业大学等院校统战工作的作用,培养先进机械制造人才,为汽车基地提供人才支持;要发挥沈阳农业大学等院校统战工作的作用,培养现代农业及农产品加工业人才,为绿色农产品加工基地提供人才支持;要发挥沈阳理工大学、沈阳工程学院、辽宁科技大学等院校统战工作的作用,培养光电信息技术人才,为光电子信息产业基地提供人才支持;要发挥沈阳建筑大学、大连交通大学、沈阳工程大学等院校统战工作的作用,为建筑行业提供人才支持;要发挥中国医科大学、沈阳药科大学、辽宁中医药大学、锦州医科大学、沈阳医学院等院校统战工作的作用,为现代中药与生物制药产业基地提供人才支持。

## 3. 为辽宁老工业基地振兴提供科技成果支持

科学技术从潜在生产力要素转化为现实生产力的前提是科学技术与生产实践相结合

并创造使用价值。因此,科技成果转化是联系科学技术与生产实践的中间环节,加速科技成果转化是发展社会生产力、实现经济快速增长的必由之路。促进辽宁经济发展,实现东北老工业基地振兴的着力点就是促进科研院所、高校科技成果积极转化,将科研成果转变为现实生产力。

但现阶段,无论是科研院所,还是高校往往局限于为发明而发明、为研究而研究,并未对其科研成果进行大量的改进和试验,未能充分考虑科研成果的“实用化”,科研成果往往仅停留于“实验室”的初级阶段,致使众多本应对社会、对国家起作用的科研成果被束之高阁。这对于经济发展处于上升阶段的辽宁来说无疑不是巨大的损失。将高校科研成果与社会需要对接是解决目前辽宁经济发展所面临问题的突破口。高校党外知识分子通过参政议政、民主协商等形式参与社会事务管理、公共文化事业管理,这正是党外知识分子接触社会、把握辽宁经济状况的最好机遇,党外知识分子通过对辽宁经济及社会的了解,向高校传输社会需求信息,为实现辽宁经济发展与高校科研对接搭建桥梁。

## 四、高校统一战线助力辽宁振兴的实践——以沈阳建筑大学为例

沈阳建筑大学以学校整体实力为支撑,以充分发挥自身学科和专业优势为特色。学校有教职工1400余人,其中,党外知识分子近500人,具有海外留学经历的高层次人才100余人,民主党派成员80余人,党外代表人士20余人。学校积极发挥统一战线作用,支持统一战线成员贯彻落实辽宁省政府关于振兴辽宁经济的精神,主动服务辽宁地方经济,为辽宁经济作贡献。

### 1. 推动市校合作,助力辽宁经济建设

近年来,高校党外代表人士和党内高层次人才积极合作,依托学校优势学科,借助学校科研平台,共同推动辽宁经济发展。目前,在统一战线的推动下,学校已与沈阳、盘锦、铁岭、朝阳、本溪等签订市校共建战略框架协

议,着力解决城市建设中的实际问题。

学校九三学社支部成员为骨干的团队主持法库县城子山景区旅游规划项目,课题组多次实地考察,与西丰县相关部门反复沟通征求意见,不断调整完善设计方案,针对国家级森林公园城子山的地域特点、资源现状、建设用地可操作性等方面,提出了“山林古城、丝路重镇、御鹿公园”的总体规划定位;党外代表人士为主要成员的教授团队到铁岭西丰县金星满族乡宝兴村进行实地调研,提出充分利用当地自身优势、发展特色旅游、整合资源,形成规模化的多个产业链发展的改进思路。

## 2. 促进协同创新,推进辽宁新型城镇化建设

作为新型城镇化的样板,由沈阳建筑大学党外人士指导的天作研究院团队完成的辽宁沿海经济带重大项目“辽东湾新区规划与建筑设计”受到住房和城乡建设部以及辽宁省有关部门的好评。该成果在行业报刊《中国建设报》上多版刊登。该项目成果为盘锦城市发展带来了新的机遇,获得国家级奖项4项、省部级奖项8项、市级奖项3项。学校留学人员联谊会团队完成的沈阳郎朗钢琴广场设计项目、“一河两岸”的规划设计、铁西工业文化走廊及雕塑设计、沈阳熊猫馆设计都取得了成功,受到沈阳市政府的充分肯定和各界人士的好评。

## 3. 发挥凝聚作用,推动辽宁现代建筑产业发展

学校海外归来的高层人才领衔多个学科团队主持及参与沈阳建筑产业化技术研究项目40余项。

学校各民主党派人士带领的科研团队利用自身学科优势积极投入辽宁装备制造业发展,研制的氮化硅、氧化锆全陶瓷轴承装配精度为P5级,技术水平达到国际领先,目前,与沈阳606所正在就该产品应用于航空航天等领域开展合作。2017年成功获批的国际合作联合实验室现代建筑工程装备与技术国际合作联合实验室已经在服务沈阳和“一带一路”建设上发挥重要作用。

## 4. 发挥桥梁作用,积极组建产业联盟,促进辽宁科技成果转化

沈阳建筑大学党外知识分子通过党外代表人士参政议政、民主协商等形式参与社会活动,增进对辽宁经济及社会的了解,并通过信息传递加强高校与社会的联系。目前,学校不断调整定位,大力推进科技成果转化,尤其是在本地转化。选派3名专家挂职科技副县长,工作受到当地政府好评。

## 5. 发挥智库作用,为辽宁振兴积极建言献策

沈阳建筑大学发挥学科和专业优势,组织统一战线成员积极为辽宁振兴建言献策。5个民主党派支部每年提案数量均在5项以上。致公党建大支部组委成员在城市建设领域积极参政议政,曾获得致公党辽宁省委评选的先进个人称号;学校沈阳市政协委员结合乡村振兴国家发展战略,提交了“实施乡村振兴战略,用空间规划引领沈阳美丽乡村建设”的提案,该提案已经得到沈阳市城乡建设委员会的回复。

## 6. 发挥领导作用,为服务辽宁振兴发展提供有力保障

沈阳建筑大学党委贯彻落实《中共辽宁省委统战部、中共辽宁省委高校工委关于加强新形势下高校统一战线工作的实施意见》文件精神,成立了学校党委书记任组长的统一战线工作领导小组,加强对统战工作的组织领导。

单独设立统战机构,制定并下发了《关于进一步加强新形势下学校统一战线工作的实施意见》,将统战工作列入学校绩效考核工作体系,形成了大统战工作格局。学校进一步完善统战工作制度,下发了《沈阳建筑大学基层党委统战工作职责》、《沈阳建筑大学基层党委统战委员工作职责》、《沈阳建筑大学党外代表人士座谈会和情况通报例会制度》、《沈阳建筑大学党外代表人士参加学校会议和活动制度》、《沈阳建筑大学党员领导干部与党外人士联谊交友制度》、《沈阳建筑大学党外代表人士和党外后备干部工作制度》。

## 五、结 语

当前,我党的工作重心仍是发展经济,这当然离不开统一战线的支持。高校作为人才培养的主要场所和党的统一战线重要组成部分,更要把促进国家和地方经济发展作为己任,积极做好高校内统一战线工作,发挥高校人才和智力聚集的优势,抓住高校统一战线服务国家和地方经济发展的突破点,提高工作质量与力度,为实现中国梦贡献力量。

### 参考文献:

- [1] 王磊,胡鞍钢. 经济发展与社会政治不稳定之间关系的实证研究:基于跨国数据的比较分析[J]. 经济社会体制比较,2010(3):83-89.
- [2] 梁念琼. 统一战线与中国共产党执政合法性基础的建构[J]. 深圳大学学报(人文社会科学版),2007(3):63.
- [3] 杨卫敏. 论习近平关于知识分子问题的战略思维[J]. 统一战线学研究,2017(4):5-16.
- [4] 毛泽东. 毛泽东选集;第2卷[M]. 北京:人民出版社,1991:233-235.
- [5] 习近平. 广大知识分子要主动担当积极作为,为国家富强民族振兴人民幸福多做贡献[N]. 人民日报,2017-8-5(1).
- [6] 胡锦涛. 建设具有空前广泛性和巨大包容性的统一战线共创幸福生活和美好未来[N]. 人民日报海外版,2003-12-5(1).
- [7] 马克思,恩格斯. 马克思恩格斯选集;第1卷[M]. 北京:人民出版社,2012:435-436.
- [8] 中共中央文献研究室. 十八大以来重要文献选编:中[M]. 北京:中央文献出版社,2016:556.
- [9] 习近平. 决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利:在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[M]. 北京:人民出版社,2017:132.
- [10] 董永军. 税收视阈下辽宁经济发展现存问题及对策[J]. 地方财政研究,2016(12):57.

## The Role and Practice of United Front in Universities to Promote the Revitalization and Development of Liaoning: Taking Shenyang Jianzhu University as an Example

NING Xiansheng<sup>1</sup>, HOU Wei<sup>2</sup>, CAO Chuanming<sup>3</sup>

(1. Party and Administration Office, Shenyang Jianzhu University, Shenyang 110168, China; 2. School of Marxism, Shenyang Jianzhu University, Shenyang 110168, China; 3. Party Committee United Front Work Department, Shenyang Jianzhu University, Shenyang 110168, China)

**Abstract:** By analyzing mechanisms of the influences of the United Front on economic development, this paper points out that the United Front lays a solid political foundation for social and economic development, offers a strong intellectual support and creates a good social environment. Through analyzing current economic challenges in Liaoning Province, it points out that strengthening the united front of universities in Liaoning Province can provide ideological and theoretical support, talent support, scientific and technological support for the revitalization of old industrial base in Liaoning. Finally, taken Shenyang Jianzhu University as an example, this paper illustrates the concrete practice of the United Front to promote revitalization in Liaoning Province.

**Key words:** university united front; Liaoning revitalization development; assistance role; concrete practice