

经济新常态下高等院校就业机遇与对策研究

——以辽宁省为例

汤伟¹,周秀丽²,唐华³

(1. 沈阳建筑大学党政办公室,辽宁 沈阳 110168;2. 沈阳建筑大学管理学院,辽宁 沈阳 110168;
3. 沈阳建筑大学招生就业处,辽宁 沈阳 110168)

摘要:以我国经济新常态为背景,以辽宁省为例,分析了经济新常态下高校毕业生就业的特点和机遇,探究了经济新常态下辽宁产业结构的问题及其成因,归纳了经济新常态下辽宁高校毕业生的就业问题与成因,提出了辽宁省产业转型升级与大学生就业相协调的对策建议。

关键词:经济新常态;辽宁;高等院校;就业

中图分类号:G640 **文献标志码:**A

党的十八大以来,我国面临着复杂的世情与国情,在党中央的坚强领导下,统筹推进“五位一体”的总体布局,协调推进“四个全面”的战略布局,全国上下各族人民高举中国特色社会主义伟大旗帜,创新进取,适应并引领经济新常态,经济建设稳中求进,取得了伟大的成就。在发展过程中,各地区要认清形势,把握经济新常态下的新机遇,为决胜全面建成小康社会的伟大胜利,实现“两个一百年”的奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦打下坚实的基础。

面对经济新常态下高校毕业生就业的新特点和新机遇,分析辽宁省产业结构发展和高校毕业生就业的问题及其成因,探索辽宁省产业转型升级与大学生就业相协调的路径,使辽宁省各高等院校能够适应新常态并引领新常态,抓住新机遇,进一步提升高校毕业生的就业质量。

一、经济新常态下就业特点和机遇

1. 经济增长放缓,经济总量保障就业基础

新常态的经济发展情况下,随着经济增速的放缓,就业的增速也将随之降低,加之我国的高等教育不断普及,高校扩招使快速增加的毕业生数量与降低的岗位需求之间产生了就业缺口^[1]。虽然经济增长速度放缓,但我国的经济总量较大,这将为高校毕业生的就业提供坚实的后盾。就业缺口的产生,对高校毕业生的综合素质提出了更高的要求,对高校的就业指导和就业服务也产生了更多的需求。

2. 产业结构升级,就业形势多元化

经济结构的调整,使我国产业结构不断优化和升级,这一变化将为高校毕业生带来许多就业机会^[2]。例如,服务业在新常态下的经济发展中比重将有明显提升,服务业的

收稿日期:2017-12-18
基金项目:辽宁省教育科学“十三五”规划高校毕业生就业创业研究专项课题(JG16ZXJYB006);沈阳建筑大学学生思想政治教育研究项目(201501002,201702003)
作者简介:汤伟(1978—),男,辽宁沈阳人,硕士。

发展将会萌生许多新的就业岗位,成为大学生就业的新渠道。同时,创业也是新常态下就业市场的新动力,国家为大学生创业提供了许多便利条件,颁布的政策和制定的措施都将为创业者打下良好的市场基础,创业将作为新常态下就业岗位的新的增长点。此外,互联网和信息技术的发展也在改变传统的就业模式,互联网商业平台对于创业者的门槛要求很低,而且具有便利的特点,这些都将催生“自由职业”等就业形式。

3. 市场需求调整,就业指导重实践

随着经济结构的变化,市场对于人才的要求将会更高。为提升毕业生的就业竞争力,适应市场的变化,高校应不断进行改革,不断创新和改进教育发展方式。越来越多的高校更加注重培养实践型人才,加强与企业的合作,增加实践性课程,推行“导师制”,校企联合培养更适应一线的技术型人才,为高校学生带来更多实践过程中的新知识、新技术以及新要求,以降低课程教学的延迟性。

二、经济新常态下辽宁产业结构问题与成因分析

经济发展进入新常态以来,辽宁省的产业结构暴露了许多问题,如技术老化、第三产业发展滞后、基础工业薄弱等,这些问题均已阻碍了辽宁省经济的发展,同时也限制了辽宁省高校毕业生的就业。究其原因,概括为以下3点:

1. 产业结构受历史包袱和社会负担的影响

辽宁省作为我国的老工业基地,国有工业的占比较大,在“先生产,后改造”的社会背景下,辽宁省创造的利润大部分来源于工业创造,工业的发展和改造主要依靠国家的投入,随着生产的损耗、科学技术的进步,原有的工业基础走向老化,缺少活力^[3]。同时,国有企业的自留比例较低,发展受到各方面的制约,从而使辽宁省的发展走入“先生产,慢改造”的僵局。国有工业的比重较大,使辽宁省承担着较重的社会负担,存在大量的国有企业从业人员,就业流动性较差,市场

竞争和发展都相对落后。

2. 辽宁处于世界“经济圈流”的末端

巴俊宇提出,我国东北地区正在受“经济圈流”的影响。所谓的经济圈流是指世界的产业结构调整轨迹规律是“发达国家—新兴工业国家—发展中国家的沿海开放城市—发展中国家的内陆地区”^[4]。这一过程是剩余资本和低级产业的淘汰过程,从我国的沿海开放城市开始,逐渐转移到内陆和东北地区,产业和产品的转移取代和冲击着传统工业,同时,人才资源和初级产品的倒流使辽宁的重化工业日趋衰落,经济发展存在很大压力。

3. 产业结构调整相对缓慢

2016年,辽宁省全年地区生产总值22 037亿元,比2015年下降2.5%。其中,第一产业下降4.6%,第二产业下降7.9%,第三产业增长2.4%。如表1所示,2011—2015年的辽宁省国民经济发展平均增长速度较之2006—2010年的指标下降较为明显。随着辽宁省产业结构不断进行调整,三大产业的就业趋势也将发生变化。其中,第二产业的下降最明显,将造成大量的就业缺口或失业现象,第一产业的就业比重也将下降,第三产业的就业比重将上升,不过上升速度相对缓慢。虽然第三产业的发展将会吸纳一部分第一、二产业转移过来的劳动力,但是由于对于第三产业的认识、技能和经验等方面的不足,很难尽快解决产业结构转型而带来的就业转型问题。

表1 辽宁省国民经济发展速度指标

指标	平均增长速度/%	
	2006—2010年	2011—2015年
地区生产总值(现价)	14.0	8.8
第一产业	5.1	4.7
第二产业	16.7	8.9
第三产业	12.7	9.5

三、经济新常态下辽宁高校毕业生就业问题与成因分析

1. 就业准入制度欠完善

为了提高从业人员的职业素质,我国许

多行业制订了就业准入制度,有些岗位必须经过专业培训,培训合格并取得相应的资格证书后才能上岗,而在辽宁省,有些企事业单位对于就业准入制度的实施较差,有些单位甚至为了节省开支而选择雇佣无证者,造成就业市场秩序混乱。另外,随着第三产业的发展,服务业将为各地带来大量的就业岗位,然而,辽宁省服务业发展速度较慢,就业岗位形式较为单一,而通讯、民航等新兴服务行业的准入门槛设置较高,就业岗位较少,岗位适合的就业人才就更少,造成就业岗位需求和人才输出的矛盾与错位。

2. 人才流失较为严重

中国进入经济新常态以来,各城市和地区对于本地区的经济结构进行了调整,在化解产能过剩的过程中将会产生就业压力,各地区在面对就业压力时分别采取了不同的应对措施。例如,广东或江苏等地大力发展新兴产业,京津冀地区通过出台相应优惠政策吸引人才,从而有效缓解就业问题。辽宁省面对经济转型升级的压力,也采取了相应的措施,如给予大学毕业生的租房、买房现金补贴和免费职业培训等。不过,辽宁省城镇单位从业人员的平均工资低于全国的平均水平,且近几年差距有扩大的趋势,这样的情况也将导致人才流出^[5]。目前,只有沈阳和大连的大学毕业生净流入量相对平稳,其他城市毕业生流出现象比较严重,从而形成“低学历人口流入增多,中青年人口流出增多”的局面。

3. 毕业生数量持续增长

据辽宁省就业网数据显示,2017年一季度,全省的招聘人数近61.87万,市场的求职人数为62.78万,求人倍率约为0.99,较之2016年同期提升0.12,市场的供求局势基本稳定。其原因是经济新常态下供给侧改革利好释放,全省的各项举措落实到位,用工信息的发布途径多元化,经济环境磨合期缩短,使经济呈回暖的趋势。不过,就业总量持续增高,虽然新兴产业带来许多就业机会,但是新兴产业的岗位要求与毕业生能力之间存在错

位,同时,在全省推行供给侧结构性改革的过程中,势必会造成传统行业用人需求的减少,这些都将成为高校毕业生带来多重的就业压力。

4. 灵活就业政策不健全

“灵活就业”是指在劳动时间、报酬和场地、劳动关系等方面较为灵活,不同于以往传统的工业化和工厂制度的各种就业形式。辽宁省灵活就业的规模已由2012年的36.5万增长到2015年的68.9万^[6],就业规模不断扩大,灵活就业的市场环境急需关注和改善。虽然现行的一些法规政策已涉及到灵活就业,不过对于灵活就业和非正规就业的界定还不明确,政策不够系统和全面,灵活就业的社会保障措施不健全,中小型企业对于灵活就业的吸纳能力有待提高。产业结构的调整势必会造成一部分劳动力面临失业和再就业的选择,如果加强对于灵活就业的引导,将会在一定程度上有效降低结构性失业率,并创造更高的价值。

5. “就业难”与“用工难”并存

从辽宁省3种产业结构和所有制来看,辽宁省的就业结构和产业发展基本保持同步,城镇国有单位从业人员比重下降,私营企业、个体工商户和外商投资单位从业人员占比明显增加,服务业和民营经济吸纳就业人员的能力缓慢提高,辽宁省的就业渠道呈多元化发展的态势。近年来,辽宁省的高校毕业生就业率保持在80%以上,2016年就业率达88.27%,但是存在初次就业质量不高的现象^[7]。在毕业去向选择中,受传统就业观念的影响,选择大城市、大企业和国有企事业单位的学生比重相对较大,而去往基层和中小型企业就业的学生较少,从而造成“就业难”和“用工难”问题并存的现象^[8]。

四、辽宁省产业转型升级与大学生就业相协调的对策建议

1. 经济发展稳中求进,夯实就业基础

美国经济学家 Arthur M. Okun 提出了“GDP 增长比潜在 GDP 增长每快 2%, 失业率下降 1 个百分点, 反之, GDP 增长比潜在

GDP 增长每慢 2%, 失业率上升 1 个百分点”, 这条理论被称作“奥肯定律”^[9]。根据奥肯定律可知, 当经济增长速度加快, 社会劳动量相对较大, 就业岗位就会增多, 失业率就会降低; 反之, 经济增长减慢, 就业机会较少, 失业率将会提高。可见, 经济增长和就业存在正相关的关系。当中国经济进入新常态, 经济增长保持在稳中求进的合理区间内, 要想在当前的中国经济发展现状中寻求突破, 就需要借助现代化的科学技术, 倡导并实施科学发展战略, 创新制度、创新技术并创新管理, 加快经济结构的调整, 转变发展模式, 实现向技术进步和高效率驱动的集约型增长转型。

2. 加强宏观调控, 健全就业预警机制

政府主管部门要及时结合辽宁省的经济发展现状和需要, 加强就业的组织管理, 采取定期绩效考核机制, 制定和落实促进就业的政策, 积极对接用人单位, 明确和把握就业工作的重点和指导思想, 深入实际, 将就业工作落到实处, 及时解决就业过程中遇到的问题。教育主管部门每年都要根据毕业生的生源、就业单位流向、就业区域流向等因素了解毕业生的就业趋势, 制定科学的高校发展规划, 对于落后的学科专业要及时采取预警机制, 通过调整、缩减和改进措施, 保证高校毕业生能符合社会发展需求。政府可利用互联网+、大数据等新技术的发展, 以全面、科学有效的方式构建各级政府、高校、学院等多层级的就业平台, 以大数据为基础, 为高校毕业生和用人单位提供专业化、个性化的指导, 使辽宁省就业工作向科学化、精确化发展。

3. 产业结构升级, 优化就业环境

辽宁产业发展中的历史包袱和社会负担是由传统的体制造成的。通过深化改革, 对于产业结构和产品结构进行战略性的调整, 把产业定向与产业淘汰相结合, 实现产业结构改造和技术升级。第一产业的结构调整是整个产业结构调整的基础。目前, 辽宁省的第一产业总体基础较好, 不过仍然需要进一步加快农业技术发展, 实现精品农业的发展战略。第二产业的调整是整个产业结构调整

的关键, 它是辽宁省内部结构最不协调的产业, 同时也是辽宁省实力最强的产业, 针对目前辽宁基础工业薄弱、工业老化的现象, 全省需要将工作重点调整为开创高新技术产业、改造和拓宽主导产业。第三产业的调整是整个产业调整的机遇, 辽宁省的发展有较好的基础, 需要进一步发展商业流通、邮电交通、旅游和咨询、房地产等产业。实现产业结构的优化升级, 选择全省经济新的增长点, 充分利用地区人才、技术优势, 实现产业向高级化和现代化的跨越。

4. 转变办学理念, 提高就业能力

许多高校在经济新常态的大背景下, 已经开始着重培养有实践能力、创新能力的应用型人才, 不过, 这些高校的培养重心仍是服务于高科技的或是大中型的企事业单位, 而未以地区市场为导向, 在服务社会过程中定位不够准确。随着中国经济的发展, 尤其在产业结构转型过程中, 第三产业将作为重要的发展目标, 在高校学生的培养过程中要加强对向服务业、基层的引导。在课程的设置和培养模式上, 要注重结合基层需求, 培养学生适应社会、适应竞争的基本素质, 从而使就业培养向复合型、宽口径、厚基础转变。此外, 高等学校在培养过程中还要协调好超前性和滞后性的矛盾。在招生时提前进行人才需求预测, 从而制定招生计划, 同时紧跟时代步伐, 调整课程安排, 转变培养模式, 使学生能够掌握最前沿的知识, 实现社会需求和毕业生能力之间的对接。

5. 完善指导体系, 落实就业责任

经济新常态下, 高校的就就业管理部门应该创新策略和方法, 建立教学与管理的合作机制^[10]。大学生就业是高校发展的一个重要方面, 在重视“生产”的基础上提高“产出”是高校各个部门应该共同努力的方向。高校毕业生的就业质量不仅反映了学生个人的综合素质和能力, 而且反映了整个学校的教学水平和管理、指导水平。因此, 高校应该建立就业指导工作和评估小组, 推行责任制, 建立就业考核评估体系, 规范就业服务工作。在

信息化社会,各部门和教学人员应充分利用新媒体,给予学生更有针对性的指导,并采取“一对一”或“多对一”等不同形式的就业帮扶措施,将就业指导和服务工作落实到高校相关教职工的工作任务当中。

五、结 语

大学生是社会宝贵的人力资源,在经济新常态下,高校毕业生的就业受许多因素的影响,有困难同样也有机遇。政府、高校以及学生本人都要采取措施积极应对,以适应经济新常态。要不断建立健全国家 and 地区的市场机制,促使高校毕业生顺利并满意就业。

参考文献:

[1] 梅嘉,丁福兴. 新常态下大学生就业难问题应对策略[J]. 现代商贸工业,2016,37(17):101-102.

[2] 牛春明,孔巍巍. 新常态经济下高校毕业生就业现状与对策研究[J]. 宁波工程学院学报,2015,27(2):87-92.

[3] 苗丽静,吕振艳. 辽宁产业结构存在问题、成

因分析及优化思路[J]. 财经问题研究,2001(12):42-45.

[4] 巴俊宇. 我国市场经济国际化发展历史性思索:共赢博弈,成就误区 入世十年的总结与反思[J]. 人力资源,2012(1):15-17.

[5] 关宏远. 促进高校毕业生就业创业中政府的作用分析:基于对辽宁省的研究[J]. 辽宁经济职业技术学院学报,2017(4):15-17.

[6] 王磊,姚明明. 经济新常态对灵活就业影响研究:以辽宁省为例[J]. 党政干部学刊,2017(10):60-67.

[7] 辽宁省人民政府发展研究中心课题组. 促进辽宁省就业与经济协调发展的对策研究[J]. 辽宁经济,2017(1):10-17.

[8] 杨扬. 辽宁省各行业吸纳就业能力的投入产出研究[J]. 辽宁经济,2016(11):16-19.

[9] 李长安. 经济新常态下我国的就业形势与政策选择[J]. 北京工商大学学报(社会科学版),2016,31(6):1-9.

[10] 吴红,付士磊. 新常态下高校大学生就业指导中存在的问题与对策[J]. 科技资讯,2015,13(7):184.

A Study on the Employment Opportunities and Countermeasures of Colleges and Universities under the New Normal Economy: Taking Liaoning Province as an Example

TANG Wei¹, ZHOU Xiuli², TANG Hua³

(1. Party and Administration Office, Shenyang Jianzhu University, Shenyang 110168, China; 2. School of Management, Shenyang Jianzhu University, Shenyang 110168, China; 3. Admission and Employment Office, Shenyang Jianzhu University, Shenyang 110168, China)

Abstract: Based on the new normal of China's economy, taking Liaoning province as an example, this paper analyzes the characteristics and opportunities of students' employment under the new normal economy, probes into the problems and causes of Liaoning's industrial structure under the new normal economy, and summarizes the employment problems and causes of the graduates in Liaoning university under the new normal economy. Finally, the paper puts forward some countermeasures and suggestions for coordination between the transformation and upgrading of the industrial transformation in Liaoning province and the employment of university students.

Key words: new normal economy; Liaoning province; colleges and universities; employment