

# 我国新型城镇化发展资源约束分类与研究综述

刘 宁,温 涛,孔凡文

(沈阳建筑大学管理学院,辽宁 沈阳 110168)

**摘 要:**依托城镇化可持续的健康发展理念和以人为本的新型目标,系统地总结国内学者的研究进展,合理区分城镇化资源约束类别,分析生态资源、公共服务资源、基础设施资源与新型城镇化的约束关系,对我国新型城镇化发展资源约束问题的现状进行总结与归纳,提出未来的展望和前进方向,以期使新型城镇化发展更加重视因地制宜、因域施策,赋予区域更大的改革发展权限,提升城镇化发展的能力。

**关键词:**新型城镇化;资源约束;研究现状;综述总结

**中图分类号:**F299.21      **文献标志码:**A

新型城镇化是我国经济增长的重要推动力量,有效地带动了农村劳动人口转移到城市,扩大了投资规模和带动了消费增加。系统梳理与总结新型城镇化发展的资源约束问题,可以进一步明确我国新型城镇化发展道路,为发展路径的选择提供参考依据,实现资源节约型、环境友好型、低碳生态型的新型城镇化发展目标。

近年来,随着我国新型城镇化的快速发展,城镇化发展中的资源约束问题也逐渐显现,城镇化的发展必然会受到资源约束的影响。城镇化的资源在超过其所能承受的范围之外,必然会对其发展起阻碍作用。在新型城镇化的进程中,出现的“持续发展观”“生态价值观”等都是对传统城镇化发展方式的否定。矛盾学说告诉人们处理问题首先要抓住其主要矛盾以及主要矛盾的主要方面,其次在发展过程中要找到一个平衡点,才能更好地解决问题,这为研究新型城镇化发展的资源约束问题提供了方向与切入点。

## 一、城镇化与资源约束

### 1. 城镇化

城镇化从社会学角度看,主要表现在农村的村落形态、生活方式和生产方式的改变,进而引导农民去享受城市文明;从人口学角度看,实质是人的城镇化,要坚持以人为本,人的生存状况、发展质量也成为衡量城镇化成败得失的最高标准;从经济地理学角度看,城镇化是社会资源与自然资源由农村向城市集聚的过程。

习近平总书记提出了新型城镇化建设要坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,坚持以人的城镇化为核心,要注重提高户籍人口城镇化率,注重城乡基本公共服务的均等化,注重环境宜居和历史文化传承,注重提升人民群众的获得感和幸福感。做到遵循科学规律,加强顶层设计,统筹推进相关配套改革,鼓励各地区因地制宜、突出地方特色、大胆创新,积极引导社会资本参与,促进我国新型城镇化持续健康发展。

2. 资源约束

根据系统资源约束理论,城镇化在发展过程中既享受了资源带来的好处,到了一定程度后,也要受到资源约束的阻碍影响,其中的资源约束包括生态环境、人口数量、产业结构、公共基础设施服务等方面。

赵建华等<sup>[1]</sup>提出了系统资源约束理论,表明一切系统资源,包括传统的经济资源和非传统资源,皆有现实或潜在的利用价值,系统产出要依赖系统资源支持,同时受其约束。王伟等<sup>[2]</sup>用单资源约束项目改进了瓶颈理论在项目管理中的可操作性。王士红等<sup>[3]</sup>提出了人的生存和发展需要依赖经济增长,而经济增长必然伴随资源的开发与利用,因此资源的有限性无疑成了制约经济增长与社会进步的重要约束因素之一。潘悦等<sup>[4]</sup>在研究制约东北地区新兴产业发展主要矛盾时提出了资源约束,现有的资源供给又不能适应资源配置效率的提升和动力转换要求,进而阻碍和制约了当前领域的前进与发展。只有处理好这些资源约束问题,才能更好地促进新型城镇化发展,达到城镇化与资源平衡发展。

二、生态资源约束

1. 土地资源

土地资源通常是制约城镇化发展的首要约束,合理规划与利用土地资源对于提升城镇承载力具有重要的支撑作用。王永超等<sup>[5]</sup>利用层次分析法和标准值判定,提出了城镇化发展过程中,由于发展方式、发展目标及发展调控不当所造成的大量土地资源利用及破坏问题。李武艳等<sup>[6]</sup>认为土地资源是城镇化进程的载体,土地资源的空间布局与利用直接影响了新型城镇化的发展。张丽萍<sup>[7]</sup>在一段书评里提到,随着我国城镇化进程的推进,土地资源的质量不断下降,并且随着城镇化范围的扩大,在一定程度上减少了耕地面积,土地利用率逐年下降,大量土地被闲置。从现有的研究进展可见,多数学者认为城镇化进程致使农村的土地问题日益突

出,反过来土地问题也制约了城镇化的发展,造成这些土地问题的原因大都来自于土地产权制度不完善、土地征收制度不健全和城乡土地市场处于分割状态等问题。

2. 大气资源

城镇化的发展和工业化是离不开的,工业化的大范围兴起,释放了大量污染气体;人民生活水平的提高,使车辆成为了重要的代步工具,尾气排放对环境造成了很大污染。以雾霾为特征的大气污染已经成为制约我国城镇化发展的关键因素之一。辜胜阻等<sup>[8]</sup>提出失衡的城镇化模式是造成大气污染的主要原因,要走新型城镇化道路就必须完善大气治理相关制度。高吉喜等<sup>[9]</sup>提出城镇化发展过程中城市布局不合理为大气雾霾的形成提供了条件。吴晓瑜等<sup>[10]</sup>提出随着城镇化发展,人口增加、能源消耗、交通堵塞都使空气质量下降,进而影响人们的身体健康。国家政策把生态文明建设融入新型城镇化进程,这为改善大气污染迎来了新的机遇。

3. 水资源

水资源在推动社会进步和经济发展中起着重要作用。随着城镇化的发展,人口不断向城镇聚集,水资源的缺乏、污染、浪费情况日益突出。于强等<sup>[11]</sup>以河北省为例,基于水资源足迹分析得出随着城镇化率的提高,淡水资源逐年下降、水污染情况逐年上涨。马远<sup>[12]</sup>利用 DEA 模型测算干旱区水资源利用率,发现城镇化对干旱区水资源利用效率的提高有正向作用。尹风雨等<sup>[13]</sup>构建了城镇化发展与水资源环境综合评价指标体系,表明城镇化发展与水资源环境耦合协调水平整体呈逐年上涨趋势,但该指数的增长率却呈下降趋势。发展新型城镇化要与保护水资源齐头并进,共同发展,达到和谐平衡状态。

三、公共服务资源约束

公共服务包括加强城乡公共设施建设,发展教育、科技、文化、卫生、体育等公共事业。城乡公共服务需要以均等化为目标,包括加强城乡公共设施建设、政府公共服务能

力以及居民享受公共服务均等化水平等方面。

### 1. 公共服务资源均等化

公共服务为完善新型城镇化健康发展奠定了坚实的基础。城镇化的主体是人,人口数量的集聚必然会对公共服务资源布局造成影响。张晓杰<sup>[14]</sup>认为城镇化伴随着大量人口集聚,政府或者相关部门认为城镇化就是城市建设、土地开发,而忽略了公共服务建设,因此形成了人口跟着城镇化脚步而来,但是公共服务建设却没有跟人的流动一起走。李成宇等<sup>[15]</sup>认为城镇化进程中,政府应该根据居民对公共服务的需求程度,合理配置资源,避免造成公共服务资源紧缺与资源浪费。城镇化的发展,离不开公共服务的建设,因此要实现公共服务建设和城镇化同步发展,必须实现真正互动,提高集聚力和凝聚力,积极推动城镇均等的基本公共服务,缩小城乡差距,实现城镇化建设与社会全面协调发展。

### 2. 教育科技资源

新型城镇化的发展是以人为核心,教育承担着“化”人的重担,起着关键作用。教育可以提升公民素养,可以提高自我就业与生存能力。教育的普及程度是新型城镇化的重要标志。季彩君<sup>[16]</sup>采用定性定量相结合的研究方法,对新型城镇化进程中由于人口大量涌入城市就业而造成的留守儿童教育问题进行了研究。江喜科<sup>[17]</sup>认为只有把农村教育搞上去,才能真正实现市民“化”,否则只是“市民”化。叶忠海等<sup>[18]</sup>提出了社区教育,认为社区教育是新型城镇化发展的条件和基础。

科技创新与教育发展都离不开财政的支持,城镇化水平高的地区科技发展快,水平低的地区相对来说发展就比较缓慢。科技创新发展的快慢在一定程度上也制约了城镇化发展,实现各地区均衡发展,促进科技创新技术的普及对实现新型城镇化是至关重要的。

### 3. 文化卫生资源

城镇先进的文化教育和医疗设施是城镇化发展进程中重要的公共服务保障。汪振

军<sup>[19]</sup>提出城镇化的文化建设,应在具体城镇化发展过程中充分重视文化遗产的保护与传承,重视人的思想观念转变,重视公共文化服务体系建设,重视文化产业发展。周依敏<sup>[20]</sup>对文化断层背景下新型城镇化应避免的主要问题进行了论述研究。李蔚<sup>[21]</sup>提出公共卫生资源直接关乎城镇化的质量和速度。因此,新型城镇化的发展既要重视文化的建设,也要重视医疗卫生体系建设。只有这样,公民才能健康发展,新型城镇化才能健康发展。

## 四、基础设施资源约束

基础设施是指为社会发展和人民生活提供服务的物质设施。建立完善的基础设施往往需要较长时间和巨额投资,特别是远离中心城市的乡镇建设,更需优先发展基础设施。

### 1. 基础设施融资

制约新型城镇化基础设施融资的局限性主要体现在融资主体大部分是政府,融资渠道过于单一。程哲等<sup>[22]</sup>认为社会基础设施建设是新型城镇化建设的重要组成部分,对城镇化起着基础性的保障作用,采用统计分析等方法对城镇化进程中基础设施投资的时空格局进行了分析。倪红日<sup>[23]</sup>对我国城镇化快速发展阶段的城镇基础设施建设资金筹措的财税体制变化、现状及问题提出了意见。赵剑锋<sup>[24]</sup>提出现在的基础设施融资对政府依赖强,风险系数高,应建立一个持续化、公开化、市场化的融资体系。区域之间、城乡之间的基础设施融资和投资存在巨大的差异,差异成因与解决路径还有待研究。

### 2. 交通设施资源

城镇化道路建设是一个长期过程,我国地广人多,区域经济发展不平衡,城镇化发展也相应地存在地域性差异,因此交通资源要与当地特点相匹配。荣朝和<sup>[25]</sup>提出铁路轨道交通的发展已成为我国大城市实现新型城镇化的重要战略。马海涛等<sup>[26]</sup>从新型城镇化发展过程中交通拥堵的现状出发,提出了完善交通设施建设与相关政策制定。李红梅等<sup>[27]</sup>根据新型城镇化进程中交通运输的发



展趋势与特点,提出了适应新型城镇化战略的交通运输发展对策。交通基础设施建设要走多元化发展道路,因地制宜,不能盲目建设,以免造成道路拥堵或者形成资源闲置浪费。

3. 城镇其他基础设施资源

其他基础设施还包括城镇给排水设施、电力与通信供给设施、燃料和采暖供给设施。习近平总书记多次谈及要建设“海绵城市”,以此来提高城市中的吸水、排水、蓄水、渗水、净水能力,对城镇化建设起关键作用。李克强总理提出“互联网+”的行动计划是一种新的经济形态,就是要求当今时代的信息技术与现代制造业、生产性服务业的融合创新,进一步发展壮大新兴业态,打造新的产业增长点,为大众创业、万众创新提供环境,为产业智能化提供有力支撑。王一川<sup>[28]</sup>提出了城镇化发展过程中所引发的中水资源短缺、内涝频繁发生等城市给排水突出问题,认为不断改善和满足城市居民增长的水需求对促进新型城镇化的全面发展有着重要的现实意义。任正委等<sup>[29]</sup>以浙江分县为例,说明城镇化是电力消费集聚的核心因素,并提出要加强电力设施的配套保障,以促进人口城镇化与土地城镇化的平衡发展。肖清华<sup>[30]</sup>认为在全新的经济形态中,必定要大力推动基础通信设施建设,使互联网与各个行业互相融合,提出要建设与优化通信基础设施,进一步加强管理以便更好地为城镇化服务。夏于等<sup>[31]</sup>认为转型升级的新型城镇化正处于深化改革的关键阶段,需要充分发挥通信基础设施的基础性和先导性作用,培育战略新兴产业,推动产业转型升级。

五、结 语

通过对新型城镇化发展中的资源约束问题进行总结和归纳,发现包括生态环境、公共服务、基础设施等许多资源都对城镇化的发展起着促进与阻碍作用。对于这些资源约束问题的解决不能依靠单一调控,这样会使城镇化失去平衡,矛盾学指出处理问题首先要

抓住其主要矛盾以及主要矛盾的主要方面;其次,在发展过程中,要找到一个平衡点,使城镇化稳定、健康地发展;再次,要加大对传统城镇化发展进程中支柱产业的研究与投入,通过先进技术改造来完善新兴产业链条,这是扩大新型城镇化产业规模的重要路径;最后,影响城镇化发展的不仅局限于上述分析的几个因素,例如人口问题、户籍问题等国家现行政策问题都会影响新型城镇化的发展。只有把影响城镇化发展的所有因素问题都协调好、解决好,才能使城镇化走上可持续发展的健康的发展道路,并最终实现以人为核心的新型城镇化目标。

参考文献:

[1] 赵建华,郭琦. 系统资源约束理论[M]. 北京:中国时代经济出版社,2007:10.

[2] 王伟,蔡晨,王长峰. 在单资源约束项目中的关键链管理[J]. 我国管理科学,2003(2):71-76.

[3] 王士红,何平,张锐. 资源约束与经济增长关系研究新进展[J]. 经济学动态,2015(11):138-146.

[4] 潘悦,周振,张嵎喆. 资源约束下东北地区新兴产业升级与改革措施[J]. 经济纵横,2016(10):49-59.

[5] 王永超,王士君,韩翰. 城镇化的土地资源效应界定及评估方法:以辽宁沿海经济带为例[J]. 中国土地科学,2015(7):54-62.

[6] 李武艳,鲍海君. 新型城镇化与土地资源管理创新:第十二届全国高校土地资源管理院长(系主任)联席会暨我国土地科学论坛综述[J]. 中国土地科学,2013(11):85-89.

[7] 张丽萍. 农村土地变革与城镇化:评《我国城镇化进程中的农村土地问题研究》[J]. 高教发展与评估,2016(5):134.

[8] 辜胜阻,郑超,方浪. 城镇化与工业化高速发展条件下的大气污染治理[J]. 理论学刊,2014(6):42-45.

[9] 高吉喜,张惠远. 构建城市生态安全格局从源头防控区域大气污染[J]. 环境保护,2014(6):20-22.

[10] 吴晓瑜,李力行. 城镇化如何影响了居民的健康[J]. 南开经济研究,2014(6):58-73.

[11] 于强,王金龙,王亚南. 基于水资源足迹分析

- 的河北省城镇化发展路径[J]. 经济地理, 2014(11):69-73.
- [12] 马远. 干旱区城镇化进程对水资源利用效率影响的实证研究:基于 DEA 模型与 IPAT 模型[J]. 技术经济,2016(4):85-90.
- [13] 尹风雨,龚波,王颖. 水资源环境与城镇化发展耦合机制研究[J]. 求索,2016(1):84-88.
- [14] 张晓杰. 新型城镇化与基本公共服务均等化的政策协同效应研究[J]. 经济与管理,2013(11):5-12.
- [15] 李成宇,史桂芬,杨锋锋. 城镇化进程中地方公共物品的引致需求分析[J]. 经济经纬,2016(4):8-13.
- [16] 季彩君. 基于实证调查的留守儿童教育支持研究:以苏中 X 地区为例[J]. 全球教育展望,2016(3):34-47.
- [17] 江喜科. 农民就地市民化是城镇化的又一出路[J]. 中国发展观察,2013(12):14-16.
- [18] 叶忠海,张永,马丽华,等. 新型城镇化与社区教育发展研究[J]. 开放教育研究,2014(4):100-110.
- [19] 汪振军. 城镇化建设中的文化问题[J]. 郑州大学学报(哲学社会科学版),2014(3):31-33.
- [20] 周依敏. 文化断层背景下的新型城镇化问题研究[J]. 宁夏社会科学,2014(6):64-67.
- [21] 李蔚. 新型城镇化视域下城乡卫生资源均衡配置探析[J]. 河北学刊,2014(5):110-113.
- [22] 程哲,欧阳如琳,杨振山,等. 我国城镇化进程中基础设施投融资时空格局与发展特征[J]. 地理科学进展,2016(4):440-449.
- [23] 倪红日. 我国城镇化中基础设施建设资金供给的财税体制研究[J]. 税务研究,2013(9):10-14.
- [24] 赵剑锋. 新型城镇化导向下的基础设施融资模式变革探讨[J]. 商业研究,2014(7):66-72.
- [25] 荣朝和. 铁路/轨道交通在新型城镇化及大都市时空形态优化中的作用[J]. 北京交通大学学报(社会科学版),2014(2):20-28.
- [26] 马海涛,王凯,徐晓芳. 新型城镇化进程中交通拥堵治理的税收政策研究[J]. 税务研究,2014(11):21-24.
- [27] 李红梅,奚宽武. 适应新型城镇化战略交通运输发展对策分析[J]. 学术论坛,2013(8):148-151.
- [28] 王一川. “海绵城市”应作为城市给排水建设的重要内容[J]. 江西建材,2015(5):43-44.
- [29] 任正委,米红. 区域人口城镇化多维特征对居民电力消费的驱动影响:基于浙江省分县数据的实证研究[J]. 人口研究,2016(4):103-112.
- [30] 肖清华. 通信基础设施建设过程中的问题分析及解决建议[J]. 移动通信,2016(7):9-11.
- [31] 夏于,刘宏. 城镇化发展中的通信基础设施规划[J]. 信息通信,2014(12):194-195.

# A Review of Resource Constraints Classification on China's New Urbanization Development

LIU Ning, WEN Tao, KONG Fanwen

(School of Management, Shenyang Jianzhu University, Shenyang 110168, China)

**Abstract:** Based on the development concept of sustainable health in urbanization and the new people-oriented goal, this paper systematically summarizes the research progress of domestic scholars and makes a reasonable distinction between the types of urbanization resource constraints. This paper also analyzes the constraints of ecological resources, public service resources, infrastructure resources and new urbanization. The author summarizes the status of the constrained urbanization resources in China, and puts forward the prospect and direction of future urbanization development. The new urbanization development should pay more attentions to the local conditions, give greater reform authority for district and improve the capacity of urbanization development.

**Key words:** urbanization; resource constraints; research status; summaries and conclusions